「건설공사 부실시공 예방 및 품질향상을 위한」

2022년 공공건설사업 시공감사 추진계획

요 약

☐ **감사근거** :「부산광역시 행정감사 규칙」제3장(시공감사)

☐ **2021년 추진실적** : 83개 기관(234개 사업장)

☐ **2022년 추진계획** : 23개 기관(226개 사업장)

☐ **2 ~ 3월 추진계획** : 15개 기관(42개 사업장)

▷**감사기간** : 2022. 2. 7. ~ 3. 31.(실지감사 39일간)

▷**감 사 반** : 기술감사팀장 등 8명(외부전문가 27명 참여)

☐ **감사내용** : 설계도서와 현장시공 일치여부
주요 구조부 부실시공 여부 등 건설공사 전반

☐ **행정사항** : 시공감사 추진계획 알림(감사위원회⇒대상기관)

부산광역시 감사위원회
(청렴감사담당관)

목 차

Ⅰ. 2021년 주요성과 ····· 1

Ⅱ. 2022년 감사방향 및 근거 ····· 3

Ⅲ. 2022년 시공감사 추진계획 ····· 4

1. 감사개요---- 4

2. 신청현황---- 4

3. 감사 중점사항---- 4

Ⅳ. 2022년 2~3월 시공감사 실시계획 ····· 5

1. 감사개요---- 5

2. 감사대상 선정기준---- 6

3. 감사신청 처리결과---- 6

4. 감사결과 조치계획---- 7

Ⅴ. 행정사항 ····· 7

「건설공사 부실시공 예방 및 품질향상을 위한」

2022년 공공건설사업 시공감사 추진계획

「부산광역시 행정감사 규칙」 제3장(시공감사)에 따라 2022년도 공공건설사업장 시공감사 추진계획을 다음과 같이 보고합니다.

Ⅰ 2021년 주요성과

□ 추진실적

○ 감사대상 : 시 본청 등 83개 기관(234개 사업장)

○ 감사기간 : 2021. 2. 1. ~ 12. 24.(연중)

○ 감사인원 : 기술감사팀장 등 8명(외부전문가 137명 참여)

○ 감사결과

- 행정상 236건(시정 224, 주의 12)
- 재정상 195건(감액 94억원)
- 신분상 73명(훈계 4, 주의 19, 불문 등 50)

□ 감사결과 처분사항

○ 행정상 처분

구 분	행정상(건, 명)			재정상(천 원)			신분상(명)				
	계	시정	주의	계	회수	감액	계	징계	훈계	주의	불문등
계	236	224	12	9,437,482	-	9,437,482	73	-	4	19	50
본 처분	12	-	12	-	-	-	73	-	4	19	50
현지처분	224	224	-	9,437,482	-	9,437,482	-	-	-	-	-

※ 시정과 주의는 중복사항임.

○ 공사관계자 처분

구 분	계(명)	부실측정(벌점)	건축사 징계	영업정지 및 과징금	과태료	기타
5개 사업장	11	7	-	-	4	-
참여기술자	3	1	-	-	2	-
시공업체	5	3	-	-	2	-
용역업체	3	3	-	-	-	-

※ 최근 3년간 추진실적

년도	대상사업	참여인원		행정상(건)			재정상(백만원, 건)			신분상(명, 건)				수범·표창
		인 원 연인원	일수	계	시정	주의	계	회수	감액	계	징계	훈계	주의	
2019	265	163 767	197	245	207	38	147건 10,055	-	147건 10,055	113명 50건	- -	21 12건	92명 38건	13
2020	251	211 955	187	282	231	51	193건 11,494	-	193건 11,494	95명 51건	- -	- -	95명 51건	10
2021	234	277 1,300	192	236	224	12	195건 9,437	-	195건 9,437	23명 18건	- -	4명 3건	19명 15건	7

□ 감사결과 총평

○ 2021년 2~12월까지 실지감사 총 192일간, 83개 기관 234개 사업장에 대한 시공감사 결과 대부분의 건설공사 현장에서는 관련법령, 설계도서 및 계약서 등에 근거하여 시공, 품질, 안전, 환경관리등 분야별 건설사업관리가 전반적으로 적정하게 이루어 지고 있었음.

○ 그러나 일부 사업장은 공정관리를 소홀히 하거나 공사 실정보고 누락, 건설기술인이 발주청 승인없이 현장 무단이탈, 품질시험실 미설치 등 공사업무를 소홀히 하였으며 관계자에 대해서는 부실측정 등 행정조치(과태료 부과, 벌점 등) 하였음.

○ 앞으로도 이러한 사례가 재발되지 않도록 지속적인 시공감사를 실시하여 부실시공 예방과 예산절감 등 감사의 실효성을 확보코자 함.

Ⅱ 2022년 감사방향 및 근거

□ 감사방향

○ **중대재해처벌법 시행(22.1.27.) 등 안전 및 보건분야 감사 강화**

○ **시민불편, 예산낭비 등 주요 언론보도 사항 감사시 중점 확인**

○ **최근 건설공사 관련 법령개정에 따른 의무사항 이행여부 확인**

○ 부실시공 예방 및 예산낭비 요인 최소화로 감사 실효성 확보

○ 외부전문가 감사참여 기술자문 등 행정 신뢰 및 투명성 제고

○ 건설공사 발주청의 부당한 지시, 갑질 등 불공정 행위 근절

○ 법령 및 규정 위반, 소극행정, 직무태만 등 관련자 엄중 문책

○ 코로나19 확산방지를 위한 방역수칙 준수 및 서면감사 병행

□ 감사근거

○「부산광역시 행정감사규칙」 제2조(적용범위)

○「부산광역시 행정감사규칙」 제3장 시공감사, 제13조~제17조의3

▷ 제14조(시공감사의 대상)

- 일반공사(토목·건축·조경·기계설비 등) : 공사비 10억 원 이상
- 전문공사(전기·통신·소방·문화재) : 공사비 2억 원 이상

※ 사회기반시설에 대한 민간투자법 제2조에 따른 민간투자사업 포함.

▷ 제15조(시공감사의 시기)

- 공사비 100억 원 미만 → 1회 (공정률 25%)
- 공사비 100~500억 원 → 2회 (공정률 25%, 75%)
- 공사비 500억 원 이상 → 3회 (공정률 25%, 50%, 75%)

Ⅲ 2022년 시공감사 추진계획

1 감사개요

○ 감사기간 : 2022. 2. ~ 12.(2개월 단위 총 5회, 연중 실시)

※ 감사결과 처분요구 이행실태 특정감사 별도(연2회▷1, 8월)

○ 대상기관 : 시 본청, 직속기관, 사업소, 공사·공단, 구·군 등

▷ 시 본청 등 23개 기관 226개 사업장

○ 감사대상 : 일반공사(토목·건축·조경·기계 등) 10억 원 이상

전문공사(전기·통신·소방·문화재) 2억 원 이상

○ 감 사 반 : 기술감사팀장 등 8명(외부전문가 44명 참여)

○ 감사내용 : 공공건설사업장 시공중인 건설공사 업무 전반

2 신청 현황

1) 대상기관

('22.1월 기준)

구 분	계	시본청	직속기관	사업소	공사·공단	구·군
대상기관	23	1	-	3	3	16
사업장수	226	5	-	102	42	77

※ 신청기관별 본예산 기준이며 추경예산 등 반영시 신청수요 증가 예상됨.(연간 240건)

2) 공사업종

분 야	토목	건축	조경	기계	전기	통신	소방	문화재
226건	51	45	9	15	57	26	22	1

3 감사 중점사항

○ 중대재해처벌법 시행(22.1.27.)에 따른 안전 및 보건확보 의무 이행여부

▷ 상시근로자 50명 이상인 사업 또는 사업장(건설업 공사금액 50억원 이상)

○ 2개 건설공사 발주시 안전보건조정자 선임 여부

▷ 각 건설공사의 합이 공사금액 50억원 이상

○ 건설현장 참여 기술인의 교육·훈련 이수 여부

▷ 설계시공기술인, 건설사업관리기술인, 품질관리기술인 등

○ 건설공사 발주자의 산업재해 예방조치 이행 여부(공사금액 50억원 이상)

▷ 기본 안전보건대장(발주자), 설계 안전보건대장(설계자), 공사 안전보건대장(수급인) 작성 확인

○ 설계도서와 일치시공 및 조잡·부실시공 여부

○ 산업안전보건법에 의한 사업장 근로자 안전조치 이행 여부

○ 건설공사 사업관리방식 검토기준 및 업무수행지침 준수 여부

○ 주요 구조부의 시공상태, 공법 및 현지 여건과의 부합 여부

○ 철근, 레미콘, 골재 등 주요자재의 규격 및 품질관리계획 적정 여부

○ 현장대리인, 감리원, 품질관리자 등 현장 상주 여부

○ 설계변경의 타당성 및 공사비 산정의 적정성 여부

○ 품질관리, 공정관리, 환경관리, 안전관리 적정 여부

○ 각종 공사계약 및 하도급 계약, 기성금 대가지급 적정 여부

○ 근로기준법, 산업안전보건법 등 근로자의 작업환경 적정여부

○ 건설공사 발주청의 부당한 지시, 갑질문화 등 불공정 행위 여부

○ 코로나19 등 감염병 예방을 위한 방역수칙 준수 여부

Ⅳ 2022년 2~3월 시공감사 실시계획

1 감사개요

○ 감사기간 : 2022. 2. 7. ~ 3. 31.(실지감사 39일)

○ 감사대상 : 부산도시공사 등 15개 기관(42개 사업장)

1) 대상기관

('22.1월 기준)

구 분	계	시본청	직속기관	사업소	공사·공단	구·군
대상기관	15	1	-	2	1	11
사업장수	42	1	-	16	6	19

2) 공사업종

분 야	토목	건축	조경	기계	전기	통신	소방	문화재
42건	13	11	1	2	12	3	-	-

○ 감사반 편성

▷ 감사반장 : 기술감사팀장

▷ 감사반원 : ○○○(녹지6급), ○○○(기계6급), ○○○(전기6급)
○○○(건축6급), ○○○(토목6급), ○○○(토목6급)

※ 외부전문가 감사 참여 ▷ 공공감사법 제27조, 부산시 행정감사규칙 제5조

▷ 외부전문가 : 27명(22개 사업장)

전문분야	성 명	전문분야	성 명
토목(9건)	○○○ 등 11명	건축(4건)	○○○ 등 5명
기계(1건)	○○○	전기(5건)	○○○ 등 5명
통신(2건)	○○○ 등 2명	안전(2건)	○○○ 등 3명

☞ 외부전문가 개인사정 등 감사 참여 곤란시 분야별 순서에 따라 참여.

2 감사대상 선정기준

○ 2022년 4월말 기준으로 사업준공 예정 및 전월 미반영 사업장

○ 코로나19 확산에 따른 감사계획 조정으로 이월된 사업장 반영

○ 해당 공정률 도래 및 미반영시 적정 감사시기를 놓치는 사업

○ 공사기간이 짧은(2~3월) 전기, 통신, 소방 공사는 우선하여 반영

(단, 전기·통신·소방·문화재 3억원 미만 소규모 공사는 감사대상 제외)

☞「부산광역시 행정감사 규칙」개정시 반영 ▷감사총괄팀(1~3월중)

3 감사신청 처리결과

신청현황	감사실시	미 반 영	비 고
21개 기관 (85건)	15개 기관 (42건)	6개 기관 (43건) -공정 미도래 27건 -시기 재조정 8건 -3억 원 미만 8건	공정미도래,시기재조정 등 금후 4~5월 시공감사 계획수립시 반영예정임

※ 사업준공 시기, 공사기간, 해당 공정률, 감사 실효성 등 고려하여 선정.

4 감사결과 조치계획

○ 품질, 공정, 안전, 환경관리 등 단순 경미한 사항은 시정 조치

○ 공사비 과다계상, 공법변경, 미시공 물량 등 감액(정산) 조치

○ 부실시공 부분은 재시공 또는 보완시공 등 강력한 행정조치

○ 주요 구조부 등 부실시공은「건설기술진흥법」등 관련 규정에 따라 시공자, 감리자 행정처분 및 지도감독 소홀 공무원 문책

○ 수범사례, 개선사항 전파 및 우수현장 관계자 표창 실시(12월)

V 행정사항

○ 2~3월 시공감사 실시계획 알림 : 감사위원회 ⇒ 대상기관

○ 시공감사 결과보고 : 감사종료 후 60일 이내

○ 외부전문가 감사참여 수당 지급 : 감사종료 후 10일 이내

▷참여수당 산출내역 : 27명 × 150,000원/일= 4,050천 원

(예산과목 : 대형건설사업 감사강화, 일반보전금, 기타보상금)

※ 감사종료 후 분야별 실제 참여 일자별 정산하여 일괄 지급

붙임 1. 2022년 2~3월 시공감사 실시계획 1부.

2. 2022년 시공감사 신청현황 1부.

3. 외부전문가 위촉 현황 1부. 끝.