Ⅰ. 참여예산의 역할과 기대

1 지방정부의 정책과 예산

○지방정부의 성격은 정책을 통해서 구현
○재정(Public finance)은 국가와 지방자치단체(공공단체)가 공공수요를 충족하기 위하여 자원을 획득하고 관리·처분하는 일체의 총체적 경제활동(조세, 분배, 지출, 공채발생, 회계 예산 등)
○예산(budget)은 재정을 구성하는 일부분적 요소로서 일정기간에 있어서의 국가 또는 지방자치단체가 달성하고자 하는 목표, 즉 일정기간에 의도하는 행정활동을 수행하는데 필요한 재원을 얼마나 조달할 것이며 조달된 재원을 여러 가지 사업 중에서 어떻게 배분하여 어떠한 성과를 거두겠다는 의사를 결정하는 과정이자, 이 과정의 결과물을 금액으로 표시한 것

2 재정과 예산이 중요한 이유

○정부의 가장 중요한 기능은 조성된 재정을 분배하는 것
-이를 통해서 각각의 경제주체로서 생활하는 시민들 간의 사회적 격차를 해소하거나 혹은 개인으로는 해결할 수 없는 전체의 문제를 해결하기 위한 방안을 모색

3 참여예산의 역할

○시민이 참여하는 재정
-재정을 시민들의 영역으로 포함시켜 재정행위의 책임과 역할을 공공기관에 맡기는 것이 아니라 시민들과 함께 공동으로 책임지

고 그 쓰임에 대해 적극적으로 논의하고 결정하는 것을 의미
○공공재정의 공공성
-먼저 차지하는 사람이 임자가 아닌 내가 쓰지 않더라도 나에게 속한 돈이 사용되는 것이라는 생각
○재정의 민주화
-재정민주주의는 재정주권이 납세자인 국민에게 있고 국민은 세금을 내는 과세대상으로서의 수동적 객체가 아니라 세금 주인으로서의 능동적 주체
-납세자인 국민이 주인(principal)이고, 예산을 편성하고 집행하는 행정부 관료는 대리인(agent) 관계

4 참여예산의 성격

: 참여예산은 “시민들이 예산 편성과정에 직접 참여하여 그 내용을 제안하고 결정하는 것”
○참여예산은 편성과정에 참여하는 것[1)]
-참여예산은 선출된 대표로서의 단체장이 편성한 예산을 심의하는 것이 아니라 편성과정에서 시민들의 의견을 반영하는 것
○참여예산은 나와 우리 이웃에게 필요한 사업의 ‘내용’을 제안하는 것
-시민들에게 사업의 ‘금액’를 결정하라는 것이 아니라 어떠한 “정책의 방향과 사업의 내용”이 시민들에게 필요한지 그 ‘내용’을 제안하라는 것[2)]
○참여예산은 사업의 결정권한이 시민들에게 있다는 것
-사업 내용을 제안할 뿐만 아니라 제안된 사업의 우선순위를 공무원이 아닌 참여하는 시민들이 결정한다는 것
-참여예산을 통해 예산(정책)의 우선순위를 정하는 과정은 예산

1) 우리나라는 예산에 대한 편성권과 심의권이 나누어져 있다. 편성권은 단체장의 핵심적인 권한이고, 심의권은 시민의 대표기관인 의회의 권한이다.
2) 제안된 사업의 내용이 법률적으로 가능한지, 자체사업이나 보조사업으로 해야 할지 등의 전문적인 판단은 전문가인 담당공무원들이 검토해서 참여예산위원들이 판단할 수 있도록 도움을 준다.

(정책)에 대한 경제적인 판단을 공유하는 과정이면서, 참여하는 시민들이 '가치'를 공유하고 합의하는 정치적 과정

5 참여예산의 원칙

○참여의 개방성
-누구든지 자신의 의견을 개진하고 싶은 사람들은 제한 없이 자신들의 의견을 전달할 수 있어야 한다는 것
○권한 부여
-결정권을 참여한 시민들에게 부여
-수렴된 주민들의 사업 중에 어떤 사업이 보다 많은 주민들에게 필요한 사업인지 참여예산위원회에서 결정
○투명성
-참여의 행위에 대한 책임성을 강화
-결정과정을 투명하게 공개하여 높은 도덕성과 공공성 확보

6 참여예산에 갖는 기대(위원회의 미션)

○낭비되는 나쁜 예산을 줄이자
-소규모 편익사업과 같은 민원성 예산을 선택하지 않을 것이라는 믿음
○주민들의 삶을 질을 높이는 좋은 예산을 늘리자
-참여예산을 통해 만들어진 예산은 공무원이 편성한 예산보다 좋은 예산인가 자문
○민주적 결정과정으로 주민자치 역량을 강화하자
-어떤 예산이 좋은 예산이고 나쁜 예산인지에 대한 판단을 주민들이 숙의하고 민주적으로 토론하고 결정하는 과정을 통해 풀뿌리 민주주의를 실현

Ⅱ. 부산시 주민참여예산제도의 운영현황

1 부산시 주민참여예산제도의 추진목적

○ 민선 7기 시정가치인“시민이 주인인 시정참여도시”구현
○ 시민참여를 보장하고 서로 소통하는 주민참여예산제도 운영

2기존의 운영방식 변화

○ 시장 직속 시민행복소통본부 내 주민참여예산제도 추진 전담 조직신설
○ 참여를 넘어“시민과 소통하는 주민참여예산제도 확립”목표
○ 시민과의 쌍방향 소통을 위한 별도 홈페이지 구축
○ 부산시 인재개발원을 통한 예산학교 운영
○ 강의식 교육에서 탈피하여 자발적 참여에 의한 모의 제안사업 발굴
○ 예산똑띠(예산바로쓰기감시단) 구성을 통한 예산낭비 사각지대 감시기반 마련

<기존의 참여예산 운영방식과 개선>

분야	기 존	개 선
주민참여예산 최우선 편성 시민약속 실천	-예산담당부서 재정여건 고려 신규 주민제안사업 예산 편성	-시민투표로 결정된 주민제안사업 예산 최우선 반영 원칙 실천 ▸'19년 예산편성 15건 76억원
시민의 재정분야 참여 확대	-주민제안사업 접수 이후 진행 사항에 참여 안 됨 -분과위원회 제안사업 심의 시 주요사업 의견 병행 수렴 ▸내용 방대, 형식적 심의 -주민참여예산제도 사후관리 등 피드백 미흡	-주민제안사업 진행사항(접수~결산) 시민참여 의견 수렴 -다양한 참여 시책 추진 ▸주요사업 설명회 개최 ▸주요사업 예산집행 상황 공개 ▸사전절차 이행 사업 심의 참관 ▸예산 심사 상임위원회 참관 등 ▸예산낭비 신고센터 활성화 추진 -주민제안사업 사후 모니터링단 운영
시민과의 쌍방향 소통 체계 구축	-제안사업 등 주민참여예산위원회 전체회의 의결 -홈페이지 제안사업 접수기능 한정 -위원회 기능 중첩 및 비효율적 운영 ▸연구회, 운영위원회 기능 중첩 ▸특정 분과위 제안사업 집중 ▸전문 지식 없이 제안사업 심의	-총회 개최 및 시민투표제 도입 -쌍방향 소통 홈페이지 독립 구축 -위원회 정비 및 활성화 추진 ▸위원 예산학교 이수 추진 ▸제6기 구성 및 분과위원회 정비 ▸운영위원회 전문성 강화(정례회) ▸주민참여예산제도 운영 조례 개정 ▸참여정책 예산자문단 구성
시민 생활 밀착형 제안사업 발굴 및 품질 제고	-시정참여형 사업 한정 공모 -찾아가는 예산학교 운영(4회)	-기초지자체 및 협치 사업 확대 ▸협치형, 지역참여형, 주민자치회형 사업 -주민참여 예산학교 확대 추진 ▸찾아가는 예산학교 4회(야간 포함) ▸인재개발원 예산학교 4회 ▸청소년 활동단 예산학교 등
문제의 접점에 있는 시민 참여 유도	-집중 공모기간 운영 : 3~5월 -주민제안사업 선포식 개최 : 4월	-집중접수 기간 홍보 집중 : 3~4월 -찾아가는 제안마당(소통버스) 운영 ▸시민현장(행사 등), 찾아가는 예산학교 등 -(읍면동)주민자치회 공모사업 추진 ▸주민자치회 활성화
주민참여예산제도의 평가체계 구축 및 활성화 지원	-평가보고회 미개최	-주민참여예산제도 평가 도입 ▸구군 평가, 평가 토론회 개최 -주민참여예산제도 포상 추진 -(읍면동)주민자치회 컨설팅
시민과 함께하는 주민참여예산제도 홍보 강화	-주민참여예산제도 홍보 부족 ▸선포식 개최(4월)	-시민주도형 홍보시책 발굴 ▸SNS, 바이럴 홍보 ▸홍보 콘텐츠 공모 등

<주민참여예산의 7대과제 및 세부사업>

3대분야	7대과제 및 세부사업
주민제안 사업의 안정적 예산 확보	⑴ 주민참여예산 최우선 편성 시민약속 선포 ① 주민참여예산 사업 예산 최우선 편성 원칙 추진 ➪ 주요 신규사업
예산과정 등 시민 참여 분야 확대	⑵ 시민의 재정분야 참여 확대 ② 주민제안사업 전 과정에 시민 참여 확대 ③ 주민참여예산 사업 관리 모니터링 실시 ④ 시 주요사업에 대한 시민의견 수렴 ⑤ 예산낭비 신고센터 활성화
	⑶ 시민과의 쌍방향 소통 체계 구축 ⑥ 주민제안사업 선정 시민투표제 도입 ➪ 주요 신규사업 ⑦ 주민참여예산위원회 총회 개최 ➪ 주요 신규사업 ⑧ 온라인 주민참여예산제도 관리시스템 고도화➪주요 신규사업 ⑨ 주민제안사업 사전 컨설팅 추진 ⑩ 주민참여예산기구 활성화 추진 ⑪ 주민참여예산위원 예산학교 이수제 도입 ⑫ 주민참여예산제도 운영조례 개정
	⑷ 시민 생활 밀착형 제안사업 발굴 및 품질 제고 ⑬ 주민제안사업 참여유형 확대 ➪ 주요 신규사업 ⑭ 시정참여형 사업 추진 ⑮ (구군) 지역참여형 사업 추진 ⑯ (읍면동) 주민자치회형 사업 추진 ⑰ 수요자 맞춤형 예산학교 교육 강화
시민의 실질적 시정 참여 유도	⑸ 문제의 접점에 있는 시민 참여 유도 ⑱ 주민제안사업 집중 접수기간 운영 ⑲ 생활현장으로 찾아가는 제안마당 운영 ⑳ 주민참여예산제도 청소년 활동단 운영 ㉑ 청년이 풀어낸 제안사업 발굴
	⑹ 주민참여예산제도의 평가체계 구축 및 활성화 지원 ㉒ 주민참여예산제도 평가 및 환류 강화 ㉓ 주민참여예산제도 공감 토론회 개최 ㉔ 기초지자체 주민참여예산제도 활성화 추진 ㉕ 주민참여예산제도 포상제 운영
	⑺ 시민과 함께하는 주민참여예산제도 홍보 강화 ㉖ 주민참여예산제도 홍보 강화 ㉗ 주민참여예산제도 홍보콘텐츠 공모 추진

3주민제안사업 추진절차

주민제안 (3~4월)	시정참여형 검토 (4~6월)	운영위원회 개최 (7월)	주민참여예산 대축제 (8월)	의견서(안) 제출 (11월)
▸인터넷, 팩스 등 ▸연중 수시접수 -집중접수:3~4월 -5월 이후 접수 다음 연도 심사	▸사업분류 및 사업부서 검토 -타기관사무 이관 ▸분과위원회 검토 **지역참여형 검토 (4~6월)** ▸구군 이관사업에 대한 검토 -사업부서 검토 -위원회 개최 ▸주민자치회 사업 발굴 -사업부서 검토 -위원회 개최 **시정협치형 발굴 (6월까지)** ▸부산시민협의회 등 사업발굴	▸시정참여형, 시정협치형, 지역참여형 (동주민자치회사업) 최종심의	▸시민투표 -8월(1개월) ▸주민참여예산 총회 개최 -시민투표 종료 -주민제안사업 최종 선정	▸시의회 의견서 제출



① 주민제안접수 : 공모된 사업에 대해 일반시민들의 댓글 참여
② 사업부서 검토 : 부서검토 결과 SMS통보 및 참여예산위원·시민 댓글 참여
③ 주민참여예산위원회 심사 : 심사 결과 SMS통보 및 댓글 참여
④ 제안사업 시민투표 : 운영위원회 심의 및 시민투표대상사업 선정 결과 통보
⑤ 주민참여예산 총회 : 1달간 시민투표 참여 및 총회 사업선정 결과 통보
⑥ 예산편성 및 의견서제출 : 예산편성 현황 및 의회 의결 사항 통보
⑦ 예산집행 : 사업 집행계획 및 추진현황 분기별 통보

④운영현황과 참여유형 확대

○주민제안사업 이관 현황

년도	접수	이관(구·군 등)	이관률(%)	비고
합계	578	258	44.6	
2016	157	63	40.1	
2017	178	79	44.4	
2018	243	116	47.7	

- 제안사업 접수 건수 증가 대비 이관사업 비율 꾸준히 증가
- 구·군으로 이관되는 사업은 시민 생활과 밀접한 생활제안이 대부분 임
  - ▶ 도로정비, 버스도착 알림 서비스, 쓰레기 무단 감시, 교차로 알림 등
  - ▶ 구·군 추진 후 市 결과 보고(대부분 국·시비 보조사업으로 자체 추진 어려움)

○참여유형 확대: 4개 유형으로 분류

- 시정+지역참여형 : 市로 접수된 공모사업 대상
- 주민자치회형 : (읍면동)주민자치회 주민총회 발굴 사업 대상
- 시정협치형 : 원탁회의 등 시민협의회 승인사업 대상

구분	유 형	규 모(실링)	대 상
기존	시정참여형	상한 없음 (예산 최우선 반영 원칙)	· 시 소관 사업 – 시민 누구나, 시 공모 접수 – 시 주민참여예산위원회 심의
확대	(구·군) 지역참여형	30억원 (구군별 3억원 내)	· 시 공모 결과 구·군 이관 사업 – 구·군 주민참여예산위원회 심의
확대	(읍·면·동) 주민자치회형	10억원 (주민자치회별 30백만원 내)	· (읍면동)주민자치회 주민총회 승인 사업 – 구·군 주민참여예산위원회 심의
확대	시정협치형	상한 없음 (예산 최우선 반영 원칙)	· 원탁회의 등 다양한 통로로 들어온 정책의 예산 반영(별도 추진계획 수립)

○부적합사업

-지방자치법, 지방재정법, 그 밖에 예산편성에 관하여 규정된 법령, 조례 등을 위반하는 사업

-기관·단체 등에 대한 운영비 요구

-단년도 사업이 아닌 계속사업 및 현재 추진중인 사업

-국가직접사업

-사업체가 특정제품을 판매할 목적으로 제안한 사업

-기타 사업목적이 공익에 저해되는 사업

5 주민참여예산제도가 걸어왔던 길(한계)

❍ 신규사업 예산반영 미흡
- ‘16년(23건 254억원)→‘17년(23건 133억원)→‘18년(20건 37억원)→‘19년(15건 76억원)
❍ 시민 밀착형 문제 인식의 부재와 제안사업의 품질저하
- 시정에 반영되는 못하는 제안(기타의견, 장기검토) 건수 증가
▸‘16년 46건 → ‘17년 58건 → ‘18년 70건 → ‘19년 98건
❍ 주민제안사업의 주민참여 한계
예산편성 과정에 주민 참여 예산 전 과정 참여
- 예산편성 이후 예산 집행, 결산 등 참여기회 미흡
❍ 구군의 민원성 예산제안과 시의회와의 소통 부재

Ⅲ. 주민참여예산 제안사업 사례

1 독일 - '아이가 안전하게 더렵혀지는 놀이터'

○두 개의 놀이터가 있다. 왼쪽에 있는 놀이터는 흔히 우리나라의 어느 동네에서나 볼 수 있는 놀이터이다. 오른쪽의 놀이터는 독일의 환경 수도라는 프라이부르크 시의 한 놀이터이다. 두 놀이터의 차이는 무엇일까?



[그림] 우리나라 놀이터와 독일 프라이프르크 시의 놀이터

○하나의 놀이터를 만들기 위해 주민들과 수많은 논의를 한다고 말한다.
○논의 과정은 <알림과 의견 모으기> → <설계안 소개 및 토론> → <함께 만들기> →<완공행사> 로 진행되었다.

○알림과 의견 모으기는 놀이터를 만들기 위해 어디서 만나 의견을 모은다고 주민들에게 먼저 알린다. 직접 찾아가 말하고, 신문에 내고, 포스터를 붙인다. 어린이들도 읽을 수 있도록 한다.

무엇이 여러분의 마음에 들고 그렇지 않은지, 적거나 그림을 그려 가져오길 부탁한다. 많이 참여하고 많은 아이디어를 가지고 오길 환영한다.

○다음은 설계안 소개와 토론이다. 놀이터 공사를 담당하는 업체의 전문가가 참여해서 어린이와 주민들에게 설계안과 그 다음의 과정을 설명한다. 어린이와 부모들은 우리가 낸 의견이 얼마나 충실하게 반영됐는지, 이런 의견들이 모여 멋진 놀이터가 될 것인지 확인한다. 불충분하다고 생각되는 것이 있다면 다시 의견을 내고 설계를 수정하는 기회도 된다.

○세 번째 단계는 함께 만들기이다. 놀이터를 만드는 날, 어린이와 학부모들도 함께 참여한다.
좋아하는 돌, 휴가 때 해변에서 가져온 조개, 물뿌리개, 삽 등 놀이터를 꾸미고 조성하는 데 필요한 걸 가지고 오도록 한다. 어린이들은 가져온 돌과 조개 등으로 놀이터를 꾸미고, 어른들은 나무를 심는다.

○마지막으로 놀이터가 완성되면 이 과정에 참여한 사람들과 주민들이 함께 축하한다. 시장이나 유명인이 와서 자연친화 놀이터의 완공을 축하한다.

○이렇게 만들어진 놀이터를 관리하는 것은 프라이부르크시의 책임이지만 주민들도 참여한다. 모래가 오염되지 않았는지, 놀이기구가 망가지지 않았는지 동네의 주민들이 수시로 확인한다.

참여예산은 내가 불편한 것을 해결해달고 요구하는 데에서 그치는 것이 아니다. 어떤 놀이터가 필요한지 합의하고, 함께 만들고, 관리하는 전 과정이 참여예산이다. 주민들에게 필요한 새로운 사업을 기획하는 것도 중요하지만, 기존의 놀이터예산도 쓰는 방법을 달리하면 다른 놀이터가 만들어진다. 즉 같은 예산 지출을 하더라도 시민참여를 통해 다르게 쓰자는 것이다.

2 부산시 사례

2020년 주민제안사업 신청서(샘플)

부산광역시 2020년 예산편성을 희망하는 “주민제안사업”을 다음과 같이 신청합니다.

신 청 인	홍 길 동	**주 소 (구·군까지 기재)**	연제구
연 락 처 (휴대폰)	010-1234-5678	**이 메 일**	hongwayeast@naver.com

※ 위의 개인정보는 주민제안사업 신청에 따른 목적 이외로는 사용하지 않음

▣ 제안사업 ▹부산시 사무 중 주민생활과 밀접한 소규모 단년도 사업 및 시정연계사업
(일자리, 환경, 교통, 복지 등)을 활성화 시킬 수 있는 사업

사 업 명	겨울철 버스정류소 온열의자 설치
사 업 위 치	부산시 전역(버스정류장) ex) 중앙대로 1001 앞 버스정류장
사 업 내 용	○ 버스정류장에 온열의자를 설치 ○ 규모 : 총160개소(구군별 10개소) - 16개 구·군 × 10개소 버스정류장 = 160개소 - 연도별 부산시 전역 버스정류소로 확대(160개소→280개소)
소 요 사 업 비	400백만원 ➡ 160개소 × 250만원 = 400백만원
사 업 목 적 및 사 업 효 과	- 2017.12월~2018.2월 극심한 한파로 인하여, 대중교통을 이용하는 부산시민이 추위로 인하여 불편을 겪음. - 동절기 한파 기간동안 대중교통 이용 승객을 위한 따뜻한 버스정류장 환경 조성이 필요 - 이용객이 많은 정류소 및 장애인·환자·어르신 등의 이용빈도가 잦은 대규모 교차로·병원시설 주변 집중 설치 필요

3 서울시 사례

우리아이 안전을 지켜주는 옐로카펫! 깔아주세요

제안자	
등록일	2018-04-10
분야	교통
접수번호	01058
사업기간	2019-01-01~2019-12-31
소요사업비	250,000천원
사업위치	서울시전체 (서울시전체)
사업목적	횡단보도 진입부에 노란색으로 색을 칠하여 운전자들이 노란색선 안에 서있는 아이들을 멀리서도 볼 수 있도록 하여 교통사고를 방지하고자 함.
사업근거	어린이보호구역 어린이 교통사고 예방
사업내용	- 학교주변 횡단보도 등 교통사고 발생 우려가 있는 지역 진입부에 대기공간(옐로카펫)을 색을 칠하여 운전자들이 노란색선 안에 서있는 아이들을 멀리서도 볼 수 있도록 하여 교통사고를 방지하고자 함. - 사업비 : 20개소 x 25개 구 x 500천원 = 250,000천원
사업추진절차	- 2015년부터 어린이 교통사고 예방을 위하여 초록우산 어린이재단과 함께 옐로카펫 설치 사업을 시행하고 있음 - 옐로 카펫은 자치구 및 초등학교를 대상으로 수요조사를 시행하고 초록우산 어린이 재단에서 기업후원으로 우선적으로 설치하고 있으며, 기업 후원으로 부족한 물량은 시비를 투입할 필요가 있음
사업비세부산출내역	시비 소요 산출 금액(재배정) - 1개소당 × 2,500,000원 × 20개소 = 50,000,000원
사업효과	학교주변 등하교길 횡단보도의 교통사고 감소로 어린이 안전 확보
첨부파일	

Ⅳ 주민참여예산 사업제안 실습

Workbook Activity 1 불편함 해결하기

우리는 매일 많은 것들을 보고 경험하며 지내고 있습니다.
여러분은 오늘 하루 불편함 없이 잘 지내셨나요?
새로운 민원이 나오고, 새로운 정책이 생기고,
새로운 무엇인가가 자꾸 나타는 걸로 봤을 때 기존 행정이나
서비스에 어떤 불만이 있음이 분명합니다.

그런데 우리들은 왜 일상생활에서의 큰 불편함을 느끼지 못하고, 혹은 문제점이 보이지 않을까요?

일상생활 속에서 문제점을 발견하기 위해서는 새로운 접근이 필요합니다.

새로운 접근이란 어려운 일은 아닙니다.
그동안 우리가 아무렇지 않게 지나쳤던 것들에 대해 좀 더 관심을 가지면 문제점 불편한 점들이 보이기 시작합니다.
그동안 잠재워 두었던 여러분의 오감을 살리기만 하면 됩니다.

눈을 더 크게 뜨고, 귀를 기울이고,
만져 보고, 느껴 보십시오.

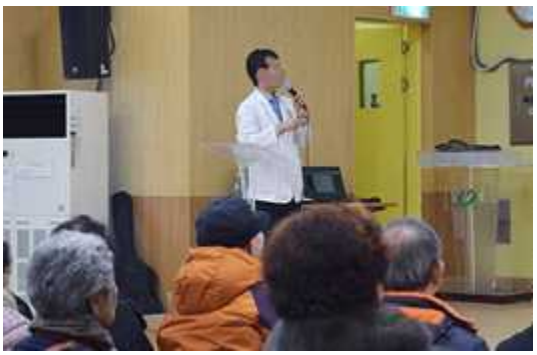
우리 주변의 문제를 찾아봅시다.

우리 주변에서 보이지 않았던 문제와 불편한 점을 찾는 연습입니다.
관찰의 대상을 마음대로 선택하셔도 됩니다.
각자의 스마트폰에 저장된 사진 중 한 장을 선택해도 되고
강의실 근처 장소도 상관없습니다.
관찰한 내용을 적고 만약 문제점이 있다면 어떤 문제점이 있는지, 그리고 문제점으로부터 얻을 수 있는 기회는 무엇인지에 대해서 한번 생각해 보도록 합니다.

우선, 관찰하는 연습부터 시작해 보도록 하겠습니다.
우리는 관찰(Observation)과 해석(Interpretation)을 혼돈하는 경우가 있습니다.

지식과 **경험**이 많으면 많을수록 관찰이 아니라 해석하는 경향이 높다고 합니다.
자신의 경험에 비추어 상황을 유추하고 해석하는 것은 관찰의 범주에 들지 않음을 기억하고 꼭 오감만 활용하여 관찰해 보도록 합니다.

여러분이 다음 사진을 보고 관찰한 것을 기록해 보십시오.



혹시 앞의 사진을 보고 관찰 기록 내용 '의료특강을 듣고 있다' 라고 적은 분이 있는지요? 만약 의료특강을 듣고 있다고 적은 분이 있다면 그 분들은 관찰이 아니라 사진을 보고 자신의 경험과 지식에 비추어 해석을 한 것입니다.

의료특강을 듣고 있다는 것을 어떻게 알았지요?
여러분의 경험에 비춰서 의자에 앉아, 설명을 듣는 모습을 보고 **'의료특강을 듣고 있다'** 말한 것입니다.
관찰은 해석 이전의 단계에 해당합니다.

시계가 있다. **하얀색, 검은색의 색깔이 보인다. 모자를 쓰고 있는 사람이 있다.…** 등 눈으로 본 것만이 관찰 결과에 해당이 됩니다. 이제 관찰과 해석의 차이를 아시겠죠?
다음 사진을 보고 여러분이 관찰한 결과를 작성해 보십시오.



다음 사진을 보고 여러분이 관찰한 결과를 작성해 보십시오.



사진에서 무엇을 보았나요?



어떤 문제점이 있을 수 있을까요?

어떤 기회를 포착할 수 있을까요?



어떤 문제점이 있을 수 있을까요?

어떤 기회를 포착할 수 있을까요?

▣ 자유롭게 여러분이 우리의 생활 주변에서 관찰한 것, 관찰한 것의 문제점 발견, 그 문제를 어떻게 해결하면 좋을지 작성해 보도록 합니다. 참여예산의 시작입니다.

대상 ➡ _____

_____

오감	오감을 통한 느낌	문제점	개선점
시각			
청각			
후각			
미각			
후각			

Workbook Activity 2 불만 나누기

제안사업은 나의 시선에서 시작됩니다. 평소 출퇴근길에, 시장에 가는 길에 느꼈던 불편함과 개선하고 싶었던 생각이 제안사업의 씨앗입니다. 나의 불편한 시선들이 내가 바라는 개선방법과 만나게 되면 그 자체가 제안사업이 되는 것입니다.

그런데, 나의 불편함을 해결하면서 주민들의 불편함도 함께 해소될 수 있습니다. 내가 평소에 느꼈던 불편함을 이웃 주민들과 불만을 나눠보는 것은 어떨까요?

'불만 나누기'는 매우 간단합니다. 개인이 이야기하는 불만을 비판하지 않으며, 이를 해결해나가는 과정을 참여자 '모두'가 함께 고민하는 것입니다. 우리가 '불만'을 떠올릴 때 부정적인 느낌이 많지만, '불만 나누기'에서는 불만을 개선과 변화의 가능성으로 받아들입니다.

<1> 3~4명이 한 팀으로 구성된 테이블마다, 동네 지도를 나눠 갖는다. 지도는 꼭 동네가 아니어도 좋으며 함께 불만을 이야기하고 이를 해결하기 위한 '플레이 그라운드'로 활용한다.
<2> 팀 내에서 돌아가며 자신을 소개하고, 각자가 생각하는 일상의 모든 불만을 메모지에 적어 공유한다. 그리고 가장 많은 공감을 얻은 '모두의 불만' 1~2개를 뽑는다.
<3> 팀별로 돌아가며 '공감 불만'을 발표한다. 다른 팀에서는 불만을 해결할 수 있는 아이디어를 이야기한다.
<4> 팀별로 공감 불만을 해결하는 아이디어를 나눈다. 다양한 상상력이 오갈 수 있도록 서로를 비난하지 않는다. 팀에서 함께 고민한 '공감 아이디어'를 만든다.
<5> 팀별로 공감 아이디어를 발표하고 서로 아이디어에 대한 의견을 나누며 다듬는다.

Workbook Activity 3 주민제안사업 함께 만들기

1 주민제안사업 작성하기

2020년 주민제안사업 신청서

부산광역시 2020년 예산편성을 희망하는 "**주민제안사업**"을 다음과 같이 신청합니다.

신 청 인		**주 소 (구·군까지 기재)**	
연 락 처 (휴대폰)		**이 메 일**	

※ 위의 개인정보는 주민제안사업 신청에 따른 목적 이외로는 사용하지 않음

▣ 제안사업 ▹부산시 사무 중 주민생활과 밀접한 소규모 단연도 사업 및 시정연계사업 (일자리, 환경, 교통, 복지 등)을 활성화 시킬 수 있는 사업

사 업 명	
사 업 위 치	(상세위치를 적어주세요) 예) 중앙대로 1001
사 업 내 용	
소 요 사 업 비	
사 업 목 적 및 사 업 효 과	

- 각자 생각하고 있는 주민제안사업을 구체화 시켜 예산제안서를 작성한다.
- 예산제안서 작성은 사업을 시행할 수 있게 되도록 구체적으로 작성한다.
ex) 기대효과, 위치, 사업규모 등을 가능한 한도 내에서 구체적으로 명시하도록 한다.

2 사업 평가해 보기

⑴조별 우수 예산제안 사업 선정
-모둠별 각자가 작성한 제안사업 중 우수제안사업 2개 선정
-우수제안 사업 선정 기준은 모둠에서 논의
Ex) 우선순위 기준마련 후 채점, 각자 투표, 전체 논의 등으로 우수제안사업을 결정한다.

⑵조별 우수 예산제안 사업 발표
-발표자를 정하여 조별로 발표한다.
-발표내용을 잘 듣고 추가의견 제시

⑶평가논의
- 논의과정은 민주적이었는가? (충분한 논의과정 및 방안)
/ 충분한 논의가 되지 못했거나 결론이 나지 않은 사업의 경우는 급하게 결정짓기보다 장기과제로 보류하는 방안 모색
- 우선순위 기준이 각기 다를 때 선택방안은?
- 우선순위에서 누락(탈락)된 사업은 어떻게 할 것인가?

주민참여예산위원회 제안사업 심사 평가표

○ 분과위원회명 :

○ 사 업 명 :

○ 사업 일반적인 평가표 총점

항목	평가지표	배점							점수
			1	2	3	4	5		
필요성	이 사업은 주민참여예산제도 취지와 효과 등을 감안할 때 꼭 필요한 사업입니까?	그렇지 않 다						그렇다	
시급성	이 사업은 내년에 바로 해야 하는 시급한 사업입니까?								
공공성	이 사업은 공익목적 달성이나 사회적 약자에 도움을 주는 사업인가요?								
효과성	이 사업은 사업계획이 타당한 근거가 있는 사업입니까?								
달성도	이 사업은 사업기간 동안 목표달성이 가능한 사업입니까?								
수혜대상	이 사업은 다수 주민에게 혜택이 돌아가는 사업이라고 생각되십니까?								
성평등	이 사업은 남녀 성평등 제고에 도움이 되는 사업입니까?								
적합성	이 사업의 경우 사업목적을 달성하는데 필요한 사업비가 적당한 규모입니까?								

주민참여예산위원 성명 서명

<참고자료>

새로운 모색과 창조, 한국청년기업가정신재단, 2014
2018 서울시 시민참여예산학교
2019년 부산광역시 주민참여예산제도 운영 계획
서형원, 행복하려면 녹색