

제1장 재정계획

1 현황분석

1. 재정규모

가. 세입·세출 현황

- 부산광역시의 세출·입 결산현황을 보면 2013년 세입이 14조 3,720억원, 세출이 13조 708억원으로 세출이 세입의 94.2%를 차지
- 세입은 일반회계가 80.0%(11조 4,910억원), 특별회계가 20.0%(2조 8,810억원)로 구성되어 있으며, 세출은 일반회계가 81.7%(10조 6,7813억원) 특별회계가 18.3%(2조 3,926억원)로 구성되어 있음
- 최근 5년간 증가율을 살펴보면 세입이 연평균 5.1%, 세출이 연평균 5.9%로 나타나 세출의 증가율이 세입의 증가율을 상회함

[표 6-1-1-1] 세입·세출결산 추이

(단위 : 백만원)

구 분	세입			세출			잉여		
	계	일반 회계	특별 회계	계	일반 회계	특별 회계	계	일반 회계	특별 회계
2009년	12,625,634	9,497,702	3,127,932	11,438,939	8,703,949	2,734,990	1,186,693	793,751	392,942
2010년	12,442,688	9,522,999	2,919,689	11,318,204	8,795,833	2,522,371	1,124,484	727,166	397,318
2011년	12,752,064	10,018,199	2,733,865	11,536,716	9,191,903	2,344,813	1,215,348	826,296	389,052
2012년	13,327,464	10,311,372	3,016,092	12,110,797	9,467,312	2,643,485	1,216,667	844,060	372,607
2013년	14,372,013	11,491,033	2,880,980	13,070,755	10,678,134	2,392,621	1,301,260	812,900	488,360
평균증가율(%)	5.1	7.1	△0.8	5.9	8.2	△1.5	△0.5	△2.5	4.5

※ 자료 : 부산시 통계DB(<http://stat.kosis.kr>)

- 또한 2013년 기준 부산광역시의 지방재정자립도는 56.6%로 전국 평균인 51.1%에 상회하며, 전국 7대 주요도시 중 5위권 수준임



[표 6-1-1-2] 전국 주요도시 재정자립도

(단위 : %)

구 분	전국	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산
2013년	51.1	88.8	56.6	51.8	67.3	45.4	57.5	70.7

※ 자료 : 통계청 홈페이지(http://kosis.kr)

[표 6-1-1-3] 부산광역시 재정자립도

(단위 : %)

구 분	재정자립도 ^{주1)}	재정자주도 ^{주2)}	기준재정수요충족도 (재정력지수) ^{주3)}
2009년	58.3	74.0	63.5
2010년	57.6	72.5	57.2
2011년	56.4	74.3	60.9
2012년	57.4	75.7	57.6
2013년	56.6	74.1	60.1

※ 자료 : 부산시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

※ 주 : 1) 재정자립도 = 자체수입(지방세+세외수입) / 일반회계 × 100

2) 재정자주도 = 자주재원(지방세+세외수입+지방교부세+조정교부금+재정보전금) / 일반회계 예산액 × 100

3) 기준재정수요충족도(재정력지수) = 기준 재정수입액 / 기준 재정수요액 × 100 ← 교부전 기준

나. 세입구조 현황

- 2013년 결산액을 기준으로 부산광역시 세입현황을 살펴보면, 자체수입(지방세, 세외수입)은 46.0%이며, 의존 수입은 54.0%임
- 부산광역시의 세입구조는 지방세가 차지하는 비율이 낮아서, 자체수입원 확보차원에서 지방세 비율의 확대가 필요한 것으로 분석됨

[표 6-1-1-4] 일반회계 세입현황 추이

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액		결 산		예산대비 결산비율
	금 액	구성비	금 액	구성비	
2009년	9,387,521	100.0	9,497,699	100.0	101.2
2010년	9,462,152	100.0	9,522,999	100.0	100.6
2011년	9,917,247	100.0	10,018,200	100.0	101.0
2012년	10,175,740	100.0	10,311,372	100.0	100.0
2013년	11,432,506	100.0	11,491,033	100.0	100.5

※ 자료 : 부산시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

[표 6-1-1-5] 일반회계 세입구조(2013년)

(단위 : 백만원, %)

구 분		예산현액		결 산		예산대비 결산비율
		금 액	구성비	금 액	구성비	
계		11,432,501	100.0	11,491,030	100.0	100.5
자체 수입	지방세	3,295,775	28.8	3,401,444	29.6	103.2
	세외수입	1,900,176	16.6	1,888,563	16.4	99.4
의존 수입	지방교부세	1,183,941	10.4	1,178,151	10.3	99.5
	조정교부금	502,773	4.4	503,225	4.4	100.1
	지방양여금	2,269	-	2,410	-	106.2
	보조금	3,793,567	33.2	3,764,712	32.8	99.2
	지방채	754,000	6.6	752,525	6.5	99.8

※ 자료 : 부산시 통계DB(<http://stat.kosis.kr>)

다. 세출구조 현황

- 2013년 결산액을 기준으로 부산광역시 세출현황을 살펴보면, 사회복지 계정이 35.9%로 가장 많고, 다음으로 수송 및 교통계정이 13.2%, 일반공공행정 계정이 12.6%의 비율을 차지하고 있는 것으로 조사됨
- 예산대비 결산비율을 보면 문화 및 관광, 국토 및 지역개발 관련 결산액이 예산액의 82.9%로 가장 큰 차이를 보이며, 다음으로 공공질서 및 안전 관련 결산액이 예산현액의 87.1%로 적게 지출되었음

[표 6-1-1-6] 일반회계 세출현황 추이

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액		결산		예산대비 결산비율
	금액	구성비	금액	구성비	
2009년	9,387,521	100.0	8,703,949	100.0	92.7
2010년	9,462,152	100.0	8,795,833	100.0	93.0
2011년	9,917,246	100.0	9,191,901	100.0	92.7
2012년	10,175,740	100.0	9,467,312	100.0	93.0
2013년	11,432,506	100.0	10,678,134	100.0	93.4

※ 자료 : 부산시 통계DB(<http://stat.kosis.kr>)



[표 6-1-1-7] 일반회계 세출구조

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액		결산		예산대비 결산비율
	금액	구성비	금액	구성비	
계	11,432,506	100.0	10,678,134	100.0	93.4
일반 공공행정	1,383,658	12.1	1,342,701	12.6	97.0
공공질서 및 안전	201,642	1.8	175,546	1.6	87.1
교육	621,367	5.4	619,805	5.8	99.7
문화 및 관광	462,168	4.0	382,910	3.6	82.9
환경보호	322,357	2.8	292,392	2.7	90.7
사회복지	3,928,807	34.3	3,835,167	35.9	97.6
보건	188,756	1.7	185,039	1.7	98.0
농림해양수산	337,314	3.0	303,329	2.8	89.9
산업중소기업	348,763	3.1	322,611	3	92.5
수송 및 교통	1,552,179	13.5	1,397,644	13.2	90.0
국토 및 지역개발	774,165	6.8	641,485	6	82.9
예비비	108,961	1.0	-	-	-
기타	1,202,369	10.5	1,179,505	11.1	98.1

※ 자료 : 부산시 통계DB(<http://stat.kosis.kr>)

라. 특별회계 현황

- 2013년 결산액을 기준으로 부산광역시 특별회계 세출현황을 살펴보면, 공기업특별회계가 32.5%로 상·하수도사업과 지역개발기금을 포함하고 있으며 기타특별회계가 67.5%를 차지함

[표 6-1-1-8] 특별회계 세출구조(2013년)

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액		세입	세출	
	금액	구성비			
총 계	2,478,052	100.0	2,516,626	2,221,089	
공기업 특별회계	소계	804,167	32.5	838,316	681,564
	상수도	343,430	13.9	340,282	293,442
	하수도	317,964	12.8	324,375	272,263
	지역개발기금	142,773	5.8	173,659	115,859
기타 특별회계	1,673,885	67.5	1,678,310	1,539,525	

※ 자료 : 부산시 통계DB(<http://stat.kosis.kr>)

※ 주 : 시 분청 기준

2. 지방세 현황

가. 지방세 징수현황

- 2013년 지방세 징수액은 총 3조 4,014억원이며, 이중 보통세는 2조 9,854억원으로 지방세 총액대비 87.8%, 목적세와 과년도 수입은 각각 3,940억원, 221억원으로 전체의 12.2%를 차지함
- 지방세 징수 총금액은 최근 5년간(2009~2013년) 연평균 5.7% 증가율을 보임

[표 6-1-1-9] 지방세 징수현황

(단위 : 천원, %)

구 분		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년		
총 계		2,739,707,203	3,062,238,953	3,352,687,097	3,386,161,822	3,401,445,056		
합계	광역시세	2,441,870,527	2,759,280,704	2,821,904,089	2,814,292,277	2,786,905,918		
	구·군세	297,836,676	302,958,249	530,783,008	571,869,545	614,539,138		
합 계		2,431,214,860	2,795,832,241	3,449,174,566	3,520,550,228	3,591,961,777		
보통세	광역시세	소 계	2,181,330,375	2,506,990,831	2,920,892,859	2,956,972,144	2,985,416,072	
		취득세	357,744,223	402,513,461	971,084,248	899,336,885	858,831,216	
		등록세	411,654,816	454,658,991	-	-	-	
		주민세	368,034,807	11,064,744	11,250,659	11,736,755	11,962,155	
		주행세	316,377,467	273,139,786	-	-	-	
		레저세	100,630,047	107,100,121	96,436,064	102,834,102	106,153,213	
		자동차세	186,738,897	216,998,968	498,791,088	495,592,568	495,110,082	
		지방소비세	-	218,024,326	238,123,390	244,923,732	254,159,540	
		지방소득세	-	354,100,313	401,953,506	453,106,447	472,489,788	
		농업소득세	-	-	-	-	-	
		담배소비세	190,091,718	180,531,589	174,972,197	182,031,079	174,608,931	
		등록면허세	-	-	-	3,832,492	5,555,442	
		도축세	173,915	17,122	-	-	-	
		구군세	소 계	249,884,485	288,841,410	528,281,707	563,578,084	606,545,705
			재산세	209,877,291	218,417,841	382,298,473	414,303,403	443,644,033
등록면허세	5,689,568		5,805,953	76,850,281	71,368,153	75,883,227		
지방소득세	-		42,494,900	45,970,049	52,388,888	58,863,761		
종합토지세	-		-	-	-	-		
주민세	21,403,319		7,628,020	8,010,947	8,985,730	9,166,040		



[표 6-1-1-10] 지방세 징수현황

(단위 : 천원, %) (표계속)

구분		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	
보통세	구군세						
	자동차세	4,620,868	6,024,114	9,693,326	10,441,643	12,685,003	
	주행세	2,878,716	3,070,520	-	-	-	
	담배소비세	5,414,723	5,400,062	5,458,631	6,090,267	6,303,641	
목적세	합계	526,905,704	509,378,557	390,470,758	397,902,937	393,962,649	
	광역시세	소계	485,069,889	503,368,156	390,465,550	397,887,653	393,961,511
		지역자원시설세	-	-	65,575,560	70,724,860	70,852,522
		지역개발세	13,836,189	14,873,810	-	-	-
		지방교육세	304,359,598	312,301,963	324,497,755	327,061,965	323,051,170
		공동시설세	39,584,358	42,861,551	-	-	-
		도시계획세	127,289,744	133,330,832	392,235	100,828	57,819
	구군세	소계	41,835,815	6,010,401	5,208	15,284	1,138
		사업소세	36,211,644	-	-	-	-
		도시계획세	5,624,171	6,010,401	5,208	15,284	1,138
과년도 수입	광역시세	25,271,751	37,763,126	34,208,088	23,010,564	14,074,040	
	구군세	6,199,365	8,106,437	7,115,392	8,276,177	7,992,295	

※ 자료 : 부산시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

나. 지방세 부담현황

- 부산광역시 시민 1인당 조세부담액은 2013년 964,228원으로 2009년부터 2013년까지 지속적으로 증가하는 추세를 보이고 있음

[표 6-1-1-11] 지방세부담

(단위 : 천원, 명, 원, 세대, 원)

구분	지방세	인구	1인당부담액	세대	세대당부담액
2009년	2,739,707,203	3,543,030	773,267	1,323,771	2,069,623
2010년	3,062,238,953	3,567,910	858,272	1,371,346	2,233,017
2011년	3,352,687,097	3,550,963	944,163	1,381,257	2,427,272
2012년	3,386,161,822	3,538,484	956,953	1,389,526	2,436,919
2013년	3,401,445,056	3,527,635	964,228	1,404,663	2,421,538

※ 자료 : 부산시 통계DB(http://stat.kosis.kr)

2 재정계획

1. 기본방향

가. 도시공공서비스 수요충족을 위한 충분한 재정마련

- 도시의 성장과 사회의 발전에 따른 공공서비스의 수요증가에 의해 충분한 도시재정 확보필요
 - 안정적 지방재정 운영을 위해 자체수입인 지방세 및 세외수입의 확대
 - 다양한 지방세원 발굴 및 수익사업 실시로 재정의 탄력성, 안정성 확보
- 지방세와 관련한 과세자료의 철저한 관리로 세수 징수율 제고
 - 현행 지방세는 재산과세 중심의 세원구성과 거주지주의 원칙에 기초하여 설계되어 있기 때문에 계속 확장되는 재정수요의 압박에 대해서 적절히 대처하는데 한계가 있음
 - 과표의 현실화 추진, 선택적 지방세 감면 혜택의 부여, 징수율 제고 등을 통해 지방세 재원의 확대를 지속적으로 추진할 필요가 있음
- 지방채의 탄력적인 발행
 - 현재 강매방식의 지방채 소화방식을 개선하고 지방채가 금융자산으로 매력을 가질 수 있도록 이자, 소득세의 감면폭 확대 가능성을 검토
 - 중장기재정계획에 입각하여 지방채 발행을 제도화하고 채권의 종류를 다양화
 - 총량적 리스크관리 개념하에서 재정수요와 재정능력을 감안하여 탄력적으로 지방채 발행

나. 재정운영의 효율적 배분 및 생산성 제고

- 중기지방재정계획과 예산사전배분제도의 정착으로 재정운영의 책임성과 투명성을 제고하고 가용 재원에 대해 주요 시책사업 중점 지원
 - 단계별 투자 우선순위를 합리적으로 선정하여 재정운영을 개선
 - 사업별 성과미흡 사업은 과감히 일몰 또는 축소하고, 신규투자 사업은 중기지방재정계획에 반영 및 엄격한 투자심사를 거쳐 자원 배분
 - 선택과 집중을 통한 사업추진으로 불필요한 재정지출 억제

다. 투자재원의 한계극복을 위한 민간자본의 유치

- 도시발전을 위한 민자에 의한 개발사업의 확대방안 강구 및 개발이익의 환수 적극 강구
- 사회간접자본시설에 대한 민간투자를 확대하고 적극적인 행정지원 시행
 - 도시발전에 기초가 되는 SOC 사업 등 공공시설 확충



- 적극적인 민자유치 방안 검토
 - 민간자본 유치관련 재정투자 전략 마련이 필요
 - 도시개발사업의 SPC 참여 등 적극적 도시경영방식 도입
 - 제3섹터의 활성화
 - 관(官)과 민(民)이 특정사업에 소요되는 비용을 공동 분담하여 관의 행정력과 민의 창의력으로 투자효과를 극대화하기 위한 대표적 형태로 지방재정력 확충을 위한 대책으로 중요함

2. 재정규모 전망

가. 재정규모 전망

- 원활한 정주기반조성 및 생활환경 시설개선 등을 도모하기 위한 지방재정의 규모를 추정하기 위해 중기지방재정계획(안)의 연평균 증가율을 적용하여 매년 2.2% 증가하는 것으로 추정
- 2010년 768,021백만원에서 2030년 1,258,963백만원으로 전망

[표 6-1-2-1] 총 재정규모 전망

(단위 : 백만원, %)

구 분	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년	연평균 증가율
총재정규모	14,372,013	15,011,338	16,736,856	18,660,718	20,805,724	2.2% 적용
일반회계	11,491,033	12,002,200	13,381,825	14,920,034	16,635,057	
특별회계(기금포함)	2,880,980	3,009,138	3,355,031	3,740,684	4,170,667	

※ 주 : 2013년 자료는 2011년 부산광역시 통계연보 적용, 2015년 이후 자료는 중기지방재정계획안 자료로 추정

나. 세입구조 추정

- 2030년 세입구조 추정을 위한 각 항목별 구성비는 2015~2019년 중기지방재정계획(안)의 세입구조의 각 항목별 구성비로 적용하여 산출
- 특별회계는 각 년도별 개발사업 등에 따라 세입규모가 유동적으로 변하므로, 같은 방법으로 중기지방재정계획상의 연평균 증가율을 적용하여 추정
- 재정자립도는 2013년 기준 56.6%에서 2030년에는 61.8% 수준으로 계획
 - 이는 2013년 현재 재정자립도가 현저히 낮은 광주광역시를 제외한 4대광역시(인천, 대구, 대전, 울산)의 재정자립도 평균 수치임

[표 6-1-2-2] 세입구조 및 재정지립도 추정

(단위 : 백만원, %)

구 분		2015년	2020년	2025년	2030년	
총 계		15,011,338	16,736,856	18,660,718	20,805,724	
재정 계획	일반회계	12,002,200	13,381,825	14,920,034	16,635,057	
	특별회계	3,009,138	3,355,031	3,740,684	4,170,667	
합 계		15,011,338	16,736,856	18,660,718	20,805,724	
재원 계획	자체 재원	소 계	9,141,905	10,192,745	11,364,377	12,670,686
		지방세	4,713,560	5,255,373	5,859,465	6,532,997
		세외수입	3,827,891	4,267,898	4,758,483	5,305,460
		지방채	600,454	669,474	746,429	832,229
	이전 재원	소 계	5,869,433	6,544,111	7,296,341	8,135,038
		지방교부세	4,398,322	4,903,899	5,467,590	6,096,077
		국고보조금	1,471,111	1,640,212	1,828,750	2,038,961
	1인당 재정규모(천원)		4,181	4,463	4,748	5,075
	재정지립도(%)		56.6	58.3	60.1	61.8

3. 재원조달 방안

가. 자체재원에 의한 방안

- 부문별사업의 투자수요 충족을 위한 투자허용재원의 확보방안을 대처하기 위하여 상호체계의 조정과 국고지원의 확대 등 중앙정부 및 광역시세, 세외수입의 기반 강화를 통한 지방재정의 확보 방안 강구
- 원인자 부담원칙에 의한 세목증설과 현행 국세 중 지방세적 성격을 가진 부동산세, 상속세, 증여세, 양도소득세 등 그 토지를 관리하는 당해 지방자치단체에 과세권 부여가 타당한 세목을 지방세로 이양 유도
 - 지방세와 관련한 과세자료의 철저한 관리로 비과세 감면비율 등의 정확한 적용과 세수 징수율 제고
 - 토지건물 등 부동산의 취득, 거래사실의 정확한 파악, 이들의 세입조치 철저 관리
 - 현실에 부합하지 못하는 토지건물의 과세표준 상향조사 검토



- 재산수입 및 각종 허가등록에 따른 수수료 징수, 수익자 부담금 징수의 확대, 사용료 징수의 확대 적용 등을 통한 지방세의 수입의 확충방안 강구
 - 세외수입의 경우 대부분의 공공서비스가 원가이하 수준의 사용료, 수수료 요율이 적용되고 있는바, 필수적이며 비수익적인 공공서비스는 현행 요율을 유지하되, 선택적 수익적 서비스의 경우 요율 상향을 적극적으로 검토하고 적극 제안할 필요가 있음
 - 또한 요율체계 합리화 외에 공공기관 등의 제도적 정비, 운영효율화 등을 통한 재정절약 노력에도 최선을 다해야 할 것임
- 부산광역시의 특성을 반영한 지역개발세 등의 신규 과세방안 검토
 - 지방세 구조를 지자체가 임의로 변경하는 것은 현실적으로 어려우나, 부산광역시의 경우 주민 기피시설의 설치나 산단개발 등으로 인한 지역개발세 등의 과세방안을 철저히 검토하여 반영을 제안할 필요가 있으며, 개발사업에 따른 개발이익을 합리적, 적극적으로 환수하여 자원조달 능력을 제고할 필요성이 있음
 - 특히, 관광사업의 활성화를 통한 관광세, 광고세, 자원세 등의 세수입 증대와 재투자 실현

나. 의존재원에 대한 방안

- 특정목적의 조정재원인 국고보조금 제도의 중앙과 지방간 재배분을 통한 부담 한계를 확정토록 하며, 보조재원으로서의 기능보다 평균재원으로 기능을 강화하는 지방교부세의 보강과 지방교부세법상의 교부율에 대한 고정수준 확보
- 영세한 보조금이나 목적이 달성된 보조금 등을 정비하여 그 재원을 지방세 또는 지방교부세의 재원으로 전환하고 이에 따른 중앙사업을 지방에 이양하는 방안 강구, 제안

다. 민자유치방안

- 사회간접자본 투자비용 중 일부를 민간기업과 공동 부담함으로써 부족재원을 충당하며, 민간기업의 경제성을 확보토록 유도
- 산업단지, 택지개발 등 투자규모가 큰 반면 유지관리비 회수가 긴 사업은 민자유치로 유도
- 지방자치단체와 민간기업이 합동하여 민간기업의 자본력과 경영기법, 공공의 행정력을 활용한 제3섹터 방식의 새로운 투자주체의 구성으로 지방재정의 한계성 극복
- 지역주민과 관계한 사업추진시는 지역주민과 지자체, 지역주민과 민간기업으로 형성된 투자주체를 구성하여 현실화된 저리의 지방채 및 주식발행 등을 통한 민간자본의 확보방안 모색